

Методические рекомендации по организации и способах укрытия населения (далее - Методические рекомендации) предназначены для оказания практической помощи исполнительным органам Курской области, органам местного самоуправления и организациям, в компетенцию которых входит планирование мероприятий по организации и способах укрытия населения.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других федеральных органов исполнительной власти.

Методические рекомендации носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.

Методические рекомендации разработаны отделом гражданской обороны, защиты населения и территории Курской области в составе: П.В. Крайчинского, Г.М. Сергеева, под общим руководством М.Н. Горбунова.

1. Настоящие Методические рекомендации предназначены для исполнительных органов Курской области, органов местного самоуправления и организаций, в компетенцию которых входит планирование мероприятий по организации и способах укрытия населения.

2. В соответствии с Военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146 «О Военной доктрине Российской Федерации», ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных/военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных современных средств поражения. Однако в случае возникновения военного конфликта с применением обычных современных средств поражения, ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт.

Тем не менее вероятность глобальной войны ядерных держав друг против друга и применение оружия массового уничтожения другими государствами высока.

В настоящее время в связи с проведением специальной военной операции очень остро стоит вопрос по укрытию населения в имеющихся защитных сооружениях гражданской обороны и (или) приспособляемых под защитные сооружения гражданской обороны в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства.

Поэтому в Методических рекомендациях приведены разъяснения по организации и способах укрытия населения.

3. Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 г. № 1309 (ред. от 30 октября 2019 г.) «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (далее – Постановление) определено, что убежища создаются для максимальной по численности работающей в военное время смены работников организации, имеющей мобилизационное задание (заказ) (далее – наибольшая работающая смена организации) и отнесенной к категории особой важности по гражданской обороне, независимо от места ее расположения, а также для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне и расположенной на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, за исключением наибольшей работающей смены метрополитена, обеспечивающего прием и укрытие населения в сооружениях метрополитена, используемых в качестве защитных сооружений гражданской обороны, и медицинского персонала, обслуживающего нетранспортабельных больных. Для работников максимальной по численности работающей в мирное время смены организации, эксплуатирующей ядерные установки (атомные станции), включая работников организации, обеспечивающей ее функционирование и жизнедеятельность и находящейся на ее территории в пределах периметра защищенной зоны.

Противорадиационные укрытия создаются для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) за пределами территории, отнесенной к группе

по гражданской обороне, для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Укрытия создаются для наибольшей работающей смены организации, отнесенной к первой или второй категории по гражданской обороне, расположенной за пределами территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения), для нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала, находящегося в учреждении здравоохранения, расположенном на территории, отнесенной к группе по гражданской обороне, вне зоны возможного радиоактивного заражения (загрязнения).

Пунктом 4 Постановления определено, что для укрытия населения используются следующие коллективные средства инженерной защиты: имеющиеся защитные сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО) и (или) приспособляются под ЗС ГО в период мобилизации и в военное время заглубленные помещения и другие сооружения подземного пространства, включая метрополитен.

Требования по приспособлению ЗС ГО изложены в "СП 88.13330.2014. Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77*" (утв. Приказом Минстроя России от 18.02.2014 N 59/пр, ред. от 30.05.2022) (далее – СП 88.13330.2014).

Заглубленные помещения в соответствии с ГОСТ Р 42.4.03-2015 «Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Классификация. Общие технические требования» не относятся к ЗС ГО, но выполняют аналогичные функции по укрытию населения.

Приспособление заглубленных помещений зданий и других сооружений подземного пространства производится с целью защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности.

Согласно требованиям пункта 4.12 СП 88.13330.2014 ЗС ГО следует располагать в местах наибольшего сосредоточения укрываемых. Минимальный радиус сбора укрываемых должен составлять не более 500 м.

Исходя из того, что приспособленные для укрытия населения заглубленные помещения подземного пространства выполняют функции ЗС ГО, то целесообразно принимать радиус сбора укрываемых аналогичным образом.

Вместе с тем стоит учитывать уровень подготовки населения и его возрастной состав, а именно наличие детей и граждан пенсионного и предпенсионного возраста, для которых дальность расположения мест укрытия может играть значительную роль.

Таким образом, при определении мест укрытия для населения следует принимать минимальный радиус сбора, который не должен превышать 500 м.

В случае фактического отсутствия заглубленных помещений в установленном радиусе укрытия целесообразно приспособлять для укрытия

населения лестничные площадки первых и вторых этажей жилых домов, либо первых этажей административных зданий.

К заглубленным помещениям, которые целесообразно приспособлять для укрытия населения, предъявляются следующие требования:

месторасположение заглубленных помещений должно исключать возможность затопления их ливневыми, паводковыми и грунтовыми водами, а также другими жидкостями при разрушении резервуаров, коллекторов, магистральных и технологических трубопроводов, емкостей и т.п.;

условия расположения заглубленного помещения должны позволять устройство двух входов (выходов), расположенных в противоположных частях здания;

наружные ограждающие конструкции должны обеспечивать необходимую защиту от действия обычных средств поражения и обломков конструкций при разрушении вышерасположенных этажей;

подвалы (цокольные этажи) должны иметь необходимую площадь, свободную для размещения укрываемых и дополнительного оборудования;

общая площадь и габариты в плане заглубленных помещений должны позволять устройство основных и вспомогательных помещений из расчета $0,6 \text{ м}^2$ на одного укрываемого;

высота помещений при дооборудовании заглубленных помещений должна быть не менее $1,7 \text{ м}$ с учетом усиления (при необходимости) перекрытия подвала;

внутренний объем помещения должен быть не менее $1,2 \text{ м}^3$ на одного укрываемого;

проемы и отверстия в стенах должны быть подготовлены для заделки их при переводе помещения на режим укрытия.

В целях обеспечения необходимых условий для пребывания до 12 часов в заглубленных помещениях, спланированных для укрытия населения, следует предусматривать:

систему естественной вентиляции (за счет теплового напора через воздухозаборные и вытяжные шахты, которые для подачи приточного воздуха следует располагать у пола помещений, вытяжные - у потолка);

систему отопления (следует предусматривать общей с отопительной системой здания или, при обосновании, в виде отдельной ветки и с устройствами для отключения в пределах помещения для укрытия);

размещение емкостей с запасом питьевой воды (из расчета 1 л на одного человека);

при отсутствии санузлов, отдельные помещения для выносной герметичной тары (из расчета 1 л на одного человека);

в случае отсутствия электроосвещения заглубленных помещений, освещение осуществляется с помощью подручных средств (свечи, аккумуляторы, фонари и т.п.).

В целях приведения заглубленных помещений в готовность к приему укрываемого населения необходимо выполнить следующие мероприятия:

осуществить заделку проемов и отверстий в ограждающих конструкциях (оставляются отверстия для обеспечения естественной вентиляции и дверные проемы);

создать инициативную группу по обслуживанию заглубленного помещения из числа укрываемых, назначить командира группы;

определить ответственных (в том числе из числа старших по дому, по подъезду) за открытие всех входов для приема укрываемых и проверить исправность дверных затворов (замков);

освободить помещения от лишнего имущества и материалов;

установить в помещениях дополнительные внутренние перегородки для устройства помещений для размещения укрываемых, санитарного поста, помещения для выносной тары;

дооборудовать помещения нарами, мебелью (кровати, раскладушки, столы, стулья), при этом необходимо сохранять максимальную вместимость заглубленного помещения;

укомплектовать заглубленное помещение (по возможности) ящиком с песком, емкостями с питьевой водой, радиоприемником, огнетушителем (углекислотным), мешками для сбора отходов, выносной герметичной тарой для сбора фекалий (в случае отсутствия канализации) и фонарями (аккумуляторами, свечами и т.д.).